



**Protokół Nr IV/VIIK/2017
z posiedzenia Zarządu
Śląskiego Związku Gmin i Powiatów
Rybnik, dn. 21 kwietnia 2017 r.**

Posiedzenie Zarządu Związku odbyło się w Rybniku na terenie Zabytkowej Kopalni IGNACY (dzielnica Rybnik-Niewiadom). Obecnych było 10 Członków Zarządu. W posiedzeniu uczestniczyli także p. Marcin Bazylak – Zastępca Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza (z upoważnienia p. Zbigniewa Podrazy – Prezydenta Dąbrowy Górniczej, Zastępcy Przewodniczącego Związku), p. Janusz Koper - Zastępca Prezydenta Miasta Rybnika (z upoważnienia p. Piotra Kuczery – Prezydenta Rybnika, Zastępcy Przewodniczącego Związku), p. Krzysztof Mejer – Zastępca Prezydenta Miasta Ruda Śląska (z upoważnienia p. Grażyny Dziedzic, Prezydent Miasta Ruda Śląska, Członka Zarządu Związku), p. Marek Szafraniec – Wicestarosta Powiatu Mikołowskiego (z upoważnienia p. Henryka Jaroszka – Starosty Mikołowskiego, Członka Zarządu Związku) oraz p. Krystian Tomala – Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice (z upoważnienia p. Zygmunta Frankiewicza – Prezydenta Gliwic, Członka Zarządu Związku). Posiedzenie Zarządu prowadziła p. Krystyna Siejna – Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku. Na wstępie p. Janusz Koper - Zastępca Prezydenta Miasta Rybnika, pełniący rolę gospodarza w związku z nieobecnością p. Piotra Kuczery – Prezydenta Rybnika, Zastępcy Przewodniczącego Związku, powitał Zarząd i przedstawił informację nt. prowadzonych działań rewitalizacyjnych na terenie zabytkowej kopalni IGNACY, która od początku 2017 roku została połączona z Domem Kultury w Niewiadomiu, tworząc wspólnie Industrialne Centrum Kultury w Rybniku-Niewiadomiu.

1. Zarząd Związku podjął jednogłośnie uchwałę w sprawie przyjęcia Gminy Kozy do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (uchwała nr 04/VIIK/IV/2017).
2. Zarząd przyjął jednogłośnie bez uwag i dyskusji stanowisko w sprawie rekompensaty ubytków w dochodach jst w związku z nowelizacją ustawy o transporcie kolejowym. Problem negatywnych skutków zmiany ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o transporcie kolejowym dla samorządów, na obszarze których znajduje się infrastruktura kolejowa objęta zwolnieniami podatkowymi został zgłoszony przez Burmistrza Miasta Sławków i był wcześniej dwukrotnie przedstawiany na kolejnych posiedzeniach Zarządu Związku w lutym i marcu 2017 r.
3. Pan Ireneusz Czech – Wójt Gminy Kochanowice, Członek Zarządu Związku i jednocześnie Przewodniczący Stowarzyszenia pn. „Związek Gmin Porozumienie Gospodarczo-Turystyczne Gmin Górnej Małej Panwi i Górnej Liswarty” przedstawił wystąpienie w/w Stowarzyszenia skierowane do Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, dotyczące podjęcia inicjatywy referendum ogólnokrajowego. W związku z zamierzeniami partii rządzącej, dot. ograniczenia liczby kadencji w samorządzie lokalnym, sprawa ta była w ostatnich miesiącach dyskutowana szeroko m.in. w ramach posiedzeń Zarządu Związku oraz była przedmiotem odrębnych spotkań samorządowych, zorganizowanych przez korporacje samorządowe w dniach 2 marca

i 16 marca 2017 r. w Warszawie. W trakcie w/w spotkań dyskutowano w szczególności na temat koniecznych działań, które samorządy powinny podjąć w najbliższym czasie w związku z wprowadzanymi i planowanymi zmianami legislacyjnymi dot. samorządu terytorialnego, w szczególności zapowiadanymi zmianami ustrojowymi polegającymi na ograniczeniu liczby kadencji w odniesieniu do organu wykonawczego gminy. W związku z tym skierowany przez wyżej wspomniane Stowarzyszenie apel dotyczy propozycji zaangażowania się Związku w przeprowadzenie akcji referendalnej, mającej na celu zebranie podpisów obywateli pod wnioskiem o przeprowadzenie ogólnokrajowego referendum w sprawie ograniczenia liczby kadencji nie tylko wójta / burmistrza / prezydenta miasta, ale również posła i senatora. Zarząd przedyskutował szeroko tę propozycję, zgłaszając jednocześnie szereg innych uwag dotyczących działań, które samorządy powinny podjąć w związku z w/w planowanymi zmianami dot. ustroju samorządowego. Zarząd podzielił pogląd, że jeżeli ograniczenie kadencji miałyby zostać wprowadzone, to przede wszystkim powinno dotyczyć parlamentarzystów. Podsumowaniem dyskusji Zarządu były jednogłośnie przyjęte rekomendacje i upoważnienie dla Przewodniczącego Związku do przedstawienia propozycji inicjatywy referendum innym ogólnopolskim korporacjom samorządowym w trakcie spotkania Strony Samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dniu 25 kwietnia 2017 r. w Warszawie i jednoznacznego stanowiska Zarządu Związku w tej sprawie, a następnie do reprezentowania Związku w rozmowach z innymi korporacjami dotyczących koordynowania akcji referendalnej. Zgodzono się bowiem co do tego, iż warunkiem powodzenia omawianej inicjatywy jest wspólne działanie środowiska samorządowego w Polsce, poprzez korporacje samorządowe. Związek, ani też żadna inna organizacja regionalna nie może działać w tej sprawie sama, ponieważ nie będzie to skuteczne. Dlatego organizacje samorządowe muszą ustalić wspólny plan działania. Członkowie Zarządu podkreślili także, że cenne są wszystkie oddolne inicjatywy wyływające ze środowisk lokalnych, jako głos środowiska, który należy przedyskutować, jednak decyzje w niektórych sprawach muszą zostać podjęte na poziomie ogólnopolskim.

Jednocześnie w trakcie dyskusji Zarząd podniósł omawiane już wcześniej kwestie konstytucyjności takich rozwiązań, ich uzasadnienia z punktu widzenia stabilności rozwoju miast i gmin oraz argumentacji używanej przez zwolenników takiego rozwiązania. W związku z ważnością omawianych spraw dla funkcjonowania samorządów lokalnych w Polsce, Zarząd postanowił przeprowadzić dyskusję na ten temat podczas sesji Zgromadzenia Ogólnego Związku, w ramach odrębnego punktu porządku obrad Zgromadzenia Ogólnego oraz poinformować delegatów na Zgromadzenie Ogólne o ustaleniach Samorządowego Komitetu Protestacyjnego, powołanego dnia 16 marca 2017 r. w trakcie Forum Samorządowego w Warszawie w sprawie dalszych działań środowiska samorządowego. Zwrócono uwagę, iż w obecnej sytuacji samorządowcy oczekują od ogólnopolskich i regionalnych organizacji samorządowych reprezentowania ich interesów poprzez podjęcie konkretnych działań. Zdaniem Zarządu Związku prowadzone w najbliższym czasie działania powinny być rozsądne, ale jednocześnie pilne i zdecydowane. W związku z tym Zarząd postanowił zaprosić do udziału w Zgromadzeniu Ogólnym osoby reprezentujące organizacje wchodzące w skład Komitetu Protestacyjnego: Prezesa Związku Miast Polskich oraz Przewodniczącego Związku Gmin Wiejskich RP, a także Prezesa Stowarzyszenia Związku Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego, które w pierwszym półroczu 2017 r. sprawuje prezydencję w ramach Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych. Zgłoszona została również propozycja, aby rozważyć przyjęcie przez Zgromadzenie Ogólne uchwały, upoważniającej Zarząd

Związku do podjęcia na terenie województwa akcji referendalnej (która jednak byłaby akcją ogólnopolską organizowaną przez korporacje ogólnopolskie i regionalne w innych województwach). Wynik głosowania pokazałby poparcie ze strony samorządowców dla inicjatywy referendalnej i poprzez to gotowość do późniejszego podjęcia konkretnych działań w tej sprawie na poziomie lokalnym. Przewodniczący Związku podkreślił jednak, iż Związek nie może działać w tej sprawie w oderwaniu od organizacji ogólnopolskich.

Jednocześnie w ramach dyskusji dot. ograniczenia liczby kadencji p. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku przekazał wniosek Prezydenta Sosnowca, aby uchwały rad gmin / rad powiatów w województwie śląskim w/s przyjęcia Karty Samorządności podejmowane były w miarę możliwości w tym samym czasie, tj. w okolicy Dnia Samorządu Terytorialnego, przypadającego 27 maja. Zarząd zaproponował, że apel ten zostanie przedstawiony przez Zarząd w trakcie sesji Zgromadzenia Ogólnego w dniu 19 maja 2017 r. i wówczas podjęte też zostaną w tej sprawie ustalenia.

4. Zarząd omówił szereg spraw organizacyjnych związanych z sesją Zgromadzenia Ogólnego, zaplanowaną na dzień 19 maja 2017 r. Zarząd ustalił m.in. rezerwowy termin sesji na godz. 11.30. Dyskutowano także nt. propozycji przewodniczącego i wiceprzewodniczącego obrad, składu komisji skrutacyjnej oraz komisji uchwał i wniosków. Zarząd uzgodnił także ostateczną listę gości, do których zostaną skierowane zaproszenia (w tym m.in. dodatkowo do starostów powiatów nieczłonkowskich z obszaru woj. śląskiego).
5. W związku z wprowadzeniem dodatkowego punktu do porządku obrad, związanego z dyskusją dot. planowanych zmian w ustroju samorządu terytorialnego oraz rozszerzeniem listy gości, Zarząd omówił, a następnie przyjął zmiany w projekcie porządku obrad Zgromadzenia Ogólnego Związku.
6. Zarząd omówił treść przygotowanego projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie zamierzeń dot. ograniczenia liczby pełnionych kadencji w samorządzie lokalnym. Członkowie Zarządu zgłosili do treści projektu propozycje zarówno drobnych zmian stylistycznych, jak i propozycje przeredagowania całości stanowiska. W ramach Zarządu Związku podzielone były zdania w kwestii zwrócenia w stanowisku uwagi na takie problemy, jak: wynagrodzenia osób zajmujących stanowiska w organach wykonawczych, godnego odejścia ze stanowiska (m.in. obejmującego zmiany w zakresie ustawowych ograniczeń dot. zatrudniania ustępujących wójtów, burmistrzów, prezydentów), wykorzystania potencjału intelektualnego osób opuszczających funkcje samorządowe, czy wreszcie wprowadzenia rozwiązań na rzecz stosownego zabezpieczenia socjalnego, ponieważ już po dwóch kadencjach nie ma na ogół realnej możliwości powrotu tych osób do wykonywanego wcześniej zawodu. Zdaniem części Członków Zarządu podnoszenie tych argumentów przez samorządy w połączeniu z negowaniem zamierzeń dot. ograniczenia liczby pełnionych kadencji w samorządzie lokalnym jest niewłaściwe. Oznaczałoby to ponadto, iż samorządy pod pewnymi warunkami zgadzają się na ograniczenie liczby kadencji, które w organie wykonawczym gminy może pełnić dana osoba. Jednak w innych wypowiedziach stwierdzono, że - biorąc pod uwagę, iż zmiany zostaną wprowadzone - należy apelować do ustawodawcy, aby przeprowadzenie tak poważnych zmian o charakterze ustrojowym zostało dokonane w sposób kompleksowy. Rozważano również ewentualne przyjęcie dwóch stanowisk, których treść będzie zróżnicowana w zależności od adresata stanowiska. Ostatecznie – po dyskusji - Zarząd przyjął projekt stanowiska,

upoważniając Przewodniczącego Związku do przeredagowania treści projektu oraz zmiany brzmienia tytułu projektu stanowiska.

7. Zarząd przyjął bez uwag projekt stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie przyjęcia Karty Samorządności. Karta Samorządności została przyjęta dnia 16 marca 2017 r. przez ok. 1600 przedstawicieli samorządu lokalnego uczestniczących w Forum Samorządowym w Warszawie.
8. W związku włączeniem do projektu porządku obrad Zgromadzenia Ogólnego nowych spraw, Zarząd podjął decyzję o rezygnacji z przygotowania i przedkładania Zgromadzeniu Ogólnemu projektu stanowiska w sprawie projektu ustawy Prawo wodne. Zgodnie z decyzją Zarządu z poprzedniego posiedzenia – w sytuacji pojawienia się nowego projektu ustawy Prawo wodne – projekt stanowiska w tej sprawie miał zostać przygotowany na obrady Zgromadzenia Ogólnego.
9. Zarząd omówił przygotowany projekt stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie konieczności podjęcia skutecznych działań mających na celu ograniczenie niskiej emisji. Zarząd wniósł uwagi redakcyjne i merytoryczne do treści projektu. Zmiany dot. w szczególności przeredagowania pierwszej i ostatniej części projektu stanowiska w celu odpowiedniego podkreślenia wniosku o pilne przyjęcie przez Rząd rozwiązań systemowych, które pozwolą na skuteczną walkę ze smogiem, głównie poprzez wprowadzenie ustawowego zakazu sprzedaży określonych rodzajów szkodliwych paliw oraz wprowadzenie regulacji dot. odpowiedniej jakości kotłów. Rozwiązania te powinny być również uzupełnione o narzędzia prawne o charakterze fiskalnym, zachęcające mieszkańców do wymiany źródeł ogrzewania. Zmiany do projektu zostaną zredagowane po posiedzeniu przez p. Krzysztofa Mejera – Zastępcę Prezydenta Miasta Ruda Śląska (który wnioskował o przeredagowanie pierwszej części stanowiska), p. Klemensa Podlejskiego – Burmistrza Miasta i Gminy Żarki, Członka Zarządu Związku (który odniósł się do kwestii wykorzystania odnawialnych źródeł energii) oraz p. Krystiana Tomalę – Zastępcę Prezydenta Miasta Gliwice (który zwrócił uwagę, iż niezbędne jest również jasne określenie sposobu kontroli oraz nieuchronnej kary w przypadku braku stosowania przyjętych norm prawnych). Zarząd zwrócił również uwagę na rozwiązania prawne wprowadzone w Czechach i na Słowacji, m.in. w zakresie specjalnych taryf na prąd i gaz.
10. Przewodniczący Związku przedstawił informację nt. skutków przyjętych rozwiązań prawnych dot. organizacji systemu ochrony zdrowia, ujętych m.in. w ustawie o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych. W związku z przedstawionymi informacjami, Zarząd postanowił zrezygnować na wniosek Przewodniczącego Związku z przygotowania projektu stanowiska Zgromadzenia Ogólnego w sprawie zmian w systemie zdrowia.
11. Zarząd zapoznał się z opinią Komisji Rewizyjnej Związku w sprawie wykonania planu finansowego Związku za rok 2016 oraz bilansu za 2016 rok, rachunku zysków i strat za 2016 rok wraz z informacjami uzupełniającymi, a także wnioskiem w sprawie udzielenia Zarządowi absolutorium za rok 2016, sporządzonymi na posiedzeniu Komisji w dniu 3 kwietnia 2017 r.
12. Zarząd przyjął projekt blankietowej uchwały Zgromadzenia Ogólnego w sprawie uzupełnienia składu Komisji Rewizyjnej Związku.
13. Po krótkiej informacji p. Ferdynanda Morskiego – dyrektora biura Związku, Zarząd jednogłośnie bez uwag przyjął uchwałę w sprawie dokonania zmian w planie

finansowym Związku na 2017 r. po stronie przychodów i rozchodów (uchwała nr 05/VIII/IV/2017).

14. P. Jacek Krywult - Przewodniczący Związku przedstawił krótką informację dot. prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego (KWRiST) w ostatnich miesiącach. Przewodniczący Związku poinformował, iż ze względu na to, że nie mógł wziąć udziału w ostatnim posiedzeniu Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego w dn. 29 marca 2017 r., w zastępstwie w posiedzeniu uczestniczył p. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku.
15. Przewodniczący Związku odniósł się do pakietu projektów ustaw stabilizujących finanse samorządowe, opracowanych przez Urząd Miejski w Gliwicach, które były prezentowane przez pracowników Urzędu Miejskiego w Gliwicach na posiedzeniu Zarządu w dniu 8 grudnia 2016 r. Obecnie przedłożone Zarządowi projekty uwzględniają część uwag zgłoszonych w trakcie konsultacji prowadzonych w ramach Związku Miast Polskich oraz Śląskiego Związku Gmin i Powiatów. Dodatkowo pakiet dokumentów zawiera nowy projekt ustawy o zmianie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Pani Krystyna Siejna – Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku zgodnie z sugestią Przewodniczącego, p. Jacka Krywulta zaproponowała, aby w ciągu dwóch najbliższych tygodni zgłaszać jeszcze do biura Związku ewentualne uwagi do pakietu projektów ustaw i po tym terminie przekazać je do Urzędu Miejskiego w Gliwicach.
16. Pani Krystyna Siejna – Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku przedstawiła krótką informację o zorganizowanym przez Związek w dn. 5 kwietnia 2017 r. spotkaniu przedstawicieli jst z przedsiębiorstwem Tauron Dystrybucja w sprawie sytuacji kryzysowych o podłożu energetycznym, stwierdzając, iż organizacja w/w spotkań stanowi dobrą praktykę, którą należy kontynuować. W nawiązaniu do tej sprawy, p. Klemens Podlejski – Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku poinformował o wystąpieniu sytuacji kryzysowej w kilku powiatach położonych w północnej części województwa śląskiego po intensywnych opadach śniegu, które miały miejsce w ostatnich dniach. W ich wyniku ok. 80 tys. odbiorców zostało pozbawionych dostaw prądu. W niektórych miejscowościach konieczne było przesunięcie z tego powodu terminu egzaminów gimnazjalnych. Przekazał również wniosek z posiedzenia sztabu kryzysowego w tej sprawie. Wniosek ten dot. podłączania zasilania w pierwszej kolejności do obiektów strategicznych (oczyszczalnie, obiekty użyteczności publicznej). Jednocześnie p. Burmistrz Klemens Podlejski zwrócił uwagę, iż usuwanie tego typu awarii przez przedsiębiorstwo energetyczne w ostatnim czasie odbywa się szybciej niż miało to miejsce w przeszłości. Poprawił się również system przekazywania informacji przez przedsiębiorstwo energetyczne o planowanych przyłączeniach.
17. Zarząd zapoznał się z wnioskiem o udzielenie wsparcia finansowego na organizację I Ogólnopolskiego Kongresu Zdrowia Psychicznego, który odbędzie się w dn. 8 maja 2017 r. w Warszawie w Pałacu Kultury i Nauki. Zarząd jednogłośnie negatywnie rozpatrzył powyższy wniosek.
18. Zarząd rozpatrzył wniosek o objęcie przez Związek roli partnera wspierającego V Seminarium Arbitrów i Mediatorów Sądu Polubownego ds. domen Internetowych przy Polskiej Izbie Informatyki i Telekomunikacji z siedzibą w Warszawie, które odbędzie się w Katowicach. Zarząd jednogłośnie podjął negatywną decyzję w tej sprawie.

19. W ramach wolnych głosów i wniosków omówiono następujące sprawy:

- a) p. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku przekazał informację o posiedzeniu Wojewódzkiej Rady Dialogu Społecznego w Katowicach w dn. 28 kwietnia 2017 r. z udziałem p. Anny Zalewskiej - Ministra Edukacji Narodowej, na które zaproszenie otrzymał Przewodniczący Związku. Pan Jacek Krywult - Przewodniczący Związku poinformował, iż nie będzie mógł uczestniczyć w posiedzeniu Rady i w związku z tym możliwy jest udział w posiedzeniu Rady zainteresowanych tym spotkaniem Członków Zarządu. Zgłoszenie należy przesłać do biura Związku do wtorku, tj. 25 kwietnia 2017 r.;
 - b) p. Klemens Podlejski – Burmistrz Miasta i Gminy Żarki, Członek Zarządu Związku, p. Antoni Szlagor – Burmistrz Miasta Żywiec, Członek Zarządu Związku oraz p. Marcin Bazylak – Zastępca Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza przedstawili informację o problemach związanych z przyjęciem w miastach, które reprezentują uchwał w/s dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego w związku z częściowym zakwestionowaniem przez Śląskiego Kuratora Oświaty uchwał intencyjnych w/s reorganizacji sieci szkół. W efekcie rady miast Dąbrowa Górnicza i Żarki zdecydowały o wniesieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na opinię Śląskiego Kuratora Oświaty w/s projektu dostosowania sieci szkół do nowego ustroju szkolnego w związku z reformą edukacji;
 - c) w dalszej części wolnych głosów i wniosków p. Ferdynand Morski – dyrektor biura Związku poinformował o piśmie Posła na Sejm RP, p. Krzysztofa Sitarskiego w/s zgłoszenia przez Związek propozycji zmian w przepisach dot. rozliczania podatku VAT w związku z prowadzonymi pracami legislacyjnymi. Dyrektor biura Związku zaproponował przekazanie prośby w tej sprawie do skarbników kilku miast członkowskich Związku. Zarząd zaakceptował tę propozycję;
 - d) prowadząca obrady p. Krystyna Siejna - Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku zwróciła uwagę na kwestię potwierdzania obecności na posiedzeniach Zarządu w kontekście obiadów organizowanych po posiedzeniach i ponoszonych przez gospodarzy kosztów.
20. Prowadząca obrady p. Krystyna Siejna - Przewodnicząca Rady Miasta Katowice, Zastępca Przewodniczącego Związku, przypomniała o kolejnych posiedzeniach Zarządu Związku w dniach: 19 maja br. w Jastrzębiu-Zdroju (przed sesją Zgromadzenia Ogólnego) oraz 21 czerwca br. w Gminie Kochanowice. Na tym zakończyła posiedzenie Zarządu.